



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA
U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA
PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Sisak, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINIČA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	17
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	29
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINIČA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE	31
OČITOVANJE JEDINIČA LOKALNE SAMOUPRAVE	34



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/18-10/86
URBROJ: 613-05-19-63

Sisak, 18. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA
NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 18. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2.	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3.	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4.	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspoložu pažnjom dobrog gospodara te je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina dostaviti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kuna, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica, uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije je registrirano 2 907 sportaša u 37 nogometna kluba (prema podacima lokalnih jedinica za nogometne klubove koji koriste nogometna igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica).

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 19 lokalnih jedinica u Županiji, 18 ima nogometne stadione i igrališta, dok Općina Donji Kukuruzari nema nogometne stadione i igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1.	Grad Glina	Banovac	Glina	Grad Glina
2.		Banovac - pomoćno igralište	Glina	Grad Glina
3.	Grad Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	Grad Hrvatska Kostajnica
4.	Grad Kutina	Športski centar Kutina - glavno igralište	Kutina	Grad Kutina
5.		Športski centar Kutina - pomoćno igralište	Kutina	Grad Kutina
6.		Repušnica	Repušnica	Osnovna škola Stjepana Kefelje Kutina
7.		Kutinsko Selo	Kutinsko Selo	Grad Kutina
8.		Husain	Husain	Nogometni klub Vatrogasac Husain
9.		Banova Jaruga	Banova Jaruga	Grad Kutina i fizičke osobe
10.		Međurić	Međurić	Republika Hrvatska, Športski nogometni klub Metalac Međurić i fizička osoba
11.		Jamarice	Jamarice	Republika Hrvatska
12.		Krč	Krč	Republika Hrvatska i Nogometni klub Dinamo
13.		Šartovac	Šartovac	Republika Hrvatska
14.		Gubec	Kutina	Grad Kutina
15.		Brinjani	Brinjani	Republika Hrvatska i fizičke osobe
16.		Ilova	Ilova	društveno vlasništvo
17.		Selište	Selište	Republika Hrvatska
18.		Grad Novska	Libertas	Novska
19.	Libertas - pomoćno igralište		Novska	Grad Novska
20.	Brestača		Brestača	Grad Novska
21.	Bročice		Bročice	Grad Novska
22.	Jazavica		Jazavica	Grad Novska
23.	Kozarice		Kozarice	Grad Novska, Republika Hrvatska i fizička osoba
24.	Nova Subocka		Nova Subocka	Grad Novska
25.	Rajić		Rajić	Grad Novska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
26.		Stari Grabovac	Stari Grabovac	Grad Novska
27.		Stara Subocka	Stara Subocka	Grad Novska
28.	Grad Petrinja	Gradski stadion Mladost	Petrinja	Grad Petrinja, Republika Hrvatska, trgovačko društvo i fizička osoba
29.		Gradski stadion Mladost - pomoćno igralište		
30.		Gavrilović	Petrinja	Grad Petrinja
31.		Češko sele	Češko Selo	Grad Petrinja
32.		Hrastovica	Hrastovica	Republika Hrvatska
33.		Donja Budičina	Donja Budičina	Grad Petrinja i Republika Hrvatska
34.		Kraljevčani	Kraljevčani	Republika Hrvatska
35.		Brest Pokupski	Brest Pokupsi	Republika Hrvatska
36.		Mošćenica	Mošćenica	Republika Hrvatska
37.		Grad Popovača	Popovača	Popovača
38.	Popovača - pomoćno igralište		Popovača	Grad Popovača i trgovačko društvo
39.	Voloder		Voloder	Grad Popovača
40.	Osekovo		Osekovo	Osnovna škola Popovača
41.	Gornja Gračenica		Gornja Gračenica	Grad Popovača
42.	Donja Gračenica		Donja Gračenica	Grad Popovača
43.	Potok		Potok	društveno vlasništvo
44.	Stružec		Stružec	Grad Popovača, Republika Hrvatska i Nogometni klub Naftaplin Stružec
45.	Gornja Jelenska		Gornja Jelenska	Grad Popovača i fizičke osobe
46.	Donja Vlahinička		Donja Vlahinička	društveno vlasništvo
47.	Grad Siska	Gradski stadion Sisak	Sisak	Grad Sisak
48.		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 1	Sisak	Grad Sisak
49.		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 2	Sisak	Grad Sisak
50.		Metalac	Sisak	trgovačko društvo
51.		Metalac - pomoćno igralište	Sisak	trgovačko društvo
52.		Novo Selo	Novo Selo	Grad Sisak
53.		Novo Pračno	Novo Pračno	Grad Sisak
54.		Topolovac	Topolovac	Grad Sisak
55.		Odra	Odra	Republika Hrvatska
56.		Sela	Sela	Športski nogometni klub Hajduk Sela
57.		Greda	Greda	Grad Sisak
58.		Staro Pračno	Staro Pračno	Grad Sisak
59.		Prelošćica	Prelošćica	Republika Hrvatska
60.		Budaševo	Budaševo	Osnovna škola Budaševo – Topolovac - Gušće
61.		Galdovo	Galdovo	Športski nogometni klub Frankopan Sisak
62.		Novo Selo Palanječko	Novo Selo Palanječko	Republika Hrvatska
63.		Hrastelnica	Hrastelnica	Republika Hrvatska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
64.	Općina Dvor	Podovi	Dvor	Općina Dvor, Republika Hrvatska, društveno vlasništvo i općenarodna imovina
65.		Rujevac	Rujevac	Republika Hrvatska i fizička osoba
66.	Općina Gvozd	Gvozd	Gvozd	Općina Gvozd, Republika Hrvatska, Osnovna škola Gvozd i fizičke osobe
67.	Općina Hrvatska Dubica	Una - mladost	Hrvatska Dubica	Župa Rimokatolička Dubica
68.	Općina Jasenovac	Jasenovac	Jasenovac	Općina Jasenovac
69.		Sava	Puska	Općina Jasenovac i Republika Hrvatska
70.		Naprijed	Krapje	Općina Jasenovac
71.		Uštica	Uštica	Republika Hrvatska
72.		Mladost	Košutarica	društveno vlasništvo
73.		Jedinstvo	Drenov Bok	Nogometni klub Jedinstvo Drenov Bok
74.	Općina Lekenik	Lekenik	Lekenik	Općina Lekenik
75.		Letovanić	Letovanić	Republika Hrvatska, Dobrovoljno vatrogasno društvo Letovanić, javno dobro i fizičke osobe
76.		Žažina	Žažina	Republika Hrvatska
77.		Peščenica	Peščenica	Osnovna škola Mladost Lekenik
78.		Petrovec	Greda	Republika Hrvatska
79.		Linije	Lipovljani	Općina Lipovljani
80.	Općina Lipovljani	Urije	Kraljeva Velika	Općina Lipovljani
81.	Općina Majur	Radnik	Majur	Općina Majur i Republika Hrvatska
82.	Općina Martinska Ves	Martinska Ves Lijeva - Novo	Martinska Ves Lijeva	Općina Martinska Ves
83.		Martinska Ves Lijeva - Staro	Martinska Ves Lijeva	Općina Martinska Ves
84.		Lijeva Luka	Lijeva Luka	Općina Martinska Ves
85.		Setuš	Setuš	Općina Martinska Ves
86.		Martinska Ves	Martinska Ves	Općina Martinska Ves
87.		Mahovo	Mahovo	društveno vlasništvo
88.	Općina Sunja	Sportski centar Sunja	Sunja	Općina Sunja
89.		Sunjski	Greda Sunjska	Općina Sunja
90.		Mladost	Bobovac	Športski nogometni klub Mladost Bobovac
91.	Općina Topusko	Topusko	Topusko	Općina Topusko
92.	Općina Velika	Tratinčica	Velika Ludina	Općina Velika Ludina i Republika Hrvatska
93.	Ludina	Tratinčica - pomoćno igralište	Velika Ludina	Republika Hrvatska

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (<http://www.uredjenazemlja.hr/>)

Koncem 2018. na području Županije bilo je 93 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 43 u vlasništvu lokalnih jedinica, 14 u vlasništvu Republike Hrvatske, pet u vlasništvu nogometnih klubova, pet u društvenom vlasništvu, četiri u vlasništvu osnovnih škola, dva u vlasništvu trgovačkog društva, jedno u vlasništvu vjerske zajednice dok su dva zajedničko vlasništvo lokalne jedinice i Republike Hrvatske. Kod 12 nogometnih igrališta dio katastarskih čestica (jedna ili više) na kojima se u cijelosti ili djelomično nalaze nogometna igrališta u vlasništvu su lokalnih jedinica, dok su ovisno o nogometnom igralištu druge katastarske čestice na kojima se nalaze nogometna igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičkih osoba, nogometnog kluba, osnovne škole, trgovačkih društava ili se u zemljišnim knjigama vode kao općenarodna imovina i društveno vlasništvo. Kod pet nogometnih igrališta dio katastarskih čestica (jedna ili više) na kojima se u cijelosti ili djelomično nalaze nogometna igrališta u vlasništvu su Republike Hrvatske dok su ovisno o nogometnom igralištu druge katastarske čestice u vlasništvu fizičkih osoba, nogometnih klubova, dobrovoljnog vatrogasnog društva ili su javno dobro.

Odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (Narodne novine 77/95) bilo je propisano da sportski objekti i druge nekretnine u društvenom vlasništvu na kojima pravo korištenja imaju sportske organizacije i udruge ili druge pravne osobe (poduzeća, ustanove, radne organizacije) osnovane radi upravljanja sportskim objektima prelaze u vlasništvo gradova i općina na čijem se području nalaze. Izuzetno, navedeni sportski objekti i druge nekretnine mogli su prijeći u vlasništvo županije na čijem se području nalaze te nacionalnih sportskih saveza ili Hrvatskog olimpijskog odbora, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom. Akt o preuzimanju navedenih sportskih objekata i drugih nekretnina trebalo je donijeti gradsko, odnosno općinsko vijeće u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona. Sportski objekti i druge nekretnine za koje nisu donesene odluke o preuzimanju u vlasništvo na temelju navedenog Zakona postale su vlasništvo sportske organizacije ili udruge koja je imala pravo korištenja tih objekata i nekretnina, ili je njen pravni slijednik. Navedene akte donio je dio lokalnih jedinica na području Županije.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na nekretninama nogometnih igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, nadležnom ministarstvu podnio je Grad Sisak za nogometna igrališta u Odri, Prelošćici i Novom Selu Palanječkom, Grad Kutina za nogometna igrališta u Jamaricama, Krču i Selištu, Općina Jasenovac za nogometno igralište u Uštici te Općina Majur za nogometno igralište (dio katastarskih čestica) u Majuru.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti radnje radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, odnosno dijelovima igrališta koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. Predlaže se poduzeti aktivnosti za rješavanje imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta kod kojih su lokalne jedinice vlasnici dijela katastarskih čestica na kojima se nogometna igrališta nalaze.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu
lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1.	Grad Glina	Banovac	2.369.487,00	638.220,00	1.731.267,00
2.		Banovac - pomoćno igralište			
3.	Grad Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	-	-	-
4.	Grad Kutina	Športski centar Kutina - glavno igralište	-	-	-
5.		Športski centar Kutina - pomoćno igralište	-	-	-
6.		Kutinsko Selo	-	-	-
7.		Banova Jaruga	-	-	-
8.		Gubec	-	-	-
9.	Grad Novska	Libertas	2.811.501,00	213.763,00	2.597.738,00
10.		Libertas-pomoćno igralište			
11.		Brestača	434.295,00	32.702,00	401.593,00
12.		Bročice	167.575,00	8.379,00	159.196,00
13.		Jazavica	663.955,00	95.283,00	568.672,00
14.		Kozarice	-	-	-
15.		Nova Subocka	910.168,00	75.313,00	834.855,00
16.		Rajić	-	-	-
17.		Stari Grabovac	1.069.168,00	78.255,00	990.913,00
18.		Stara Subocka	367.972,00	11.618,00	356.354,00
19.	Grad Petrinja	Gradski stadion Mladost	-	-	-
20.		Gradski stadion Mladost - pomoćno igralište			
21.		Gavrilović	51.850,00	-	51.850,00
22.		Češko sele	-	-	-
23.		Donja Budičina	-	-	-
24.	Grad Popovača	Popovača	-	-	-
25.		Popovača - pomoćno igralište			
26.		Voloder	-	-	-
27.		Gornja Gračenica	-	-	-
28.		Donja Gračenica	-	-	-
29.		Stružec	-	-	-
30.	Gornja Jelenska	-	-	-	
31.	Grad Siska	Gradski stadion Sisak	11.400.166,00	3.858.655,00	7.541.511,00
32.		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 1			
33.		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 2			
34.		Novo Selo	1.333.162,00	160.793,00	1.172.369,00
35.		Novo Pračno	-	-	-
36.		Topolovac	2.663,00	69,00	2.594,00
37.		Greda	-	-	-
38.		Staro Pračno	-	-	-
39.	Općina Dvor	Podovi	-	-	-
40.	Općina Gvozd	Gvozd	-	-	-
41.	Općina	Jasenovac	913.480,00	304.353,00	609.127,00
42.	Jasenovac	Sava	477.379,00	90.941,00	386.438,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
43.		Naprijed	35.297,00	7.960,00	27.337,00
44.	Općina Lekenik	Lekenik	168.390,00	107.968,00	60.422,00
45.	Općina Lipovljani	Linije	-	-	-
46.		Urije	-	-	-
47.	Općina Majur	Radnik	-	-	-
48.	Općina Martinska Ves	Martinska Ves Lijeva - Novo	0,01	0,00	0,01
49.		Martinska Ves Lijeva - Staro	0,01	0,00	0,01
50.		Lijeva Luka	0,01	0,00	0,01
51.		Setuš	0,01	0,00	0,01
52.		Martinska Ves	0,01	0,00	0,01
53.	Općina Sunja	Sportski centar Sunja	2.721.295,00	0,00	2.721.295,00
54.		Sunjski	-	-	-
55.	Općina Topusko	Topusko	-	-	-
56.	Općina Velika	Tratinčica	-	-	-
57.	Ludina	Tratinčica - pomoćno igralište	-	-	-
Ukupno evidentirana nogometna igrališta			25.897.803,05	5.684.272,00	20.213.531,05

Izvor podataka: lokalne jedinice na području Županije

Od 57 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama koncem 2017. evidentirano je 26. Procjena vrijednosti obavljena je za sedam nogometnih igrališta (Grad Glina za nogometna igrališta Banovac, Grad Novska za nogometna igrališta Libertas, Stara i Nova Subocka te Općina Lekenik za nogometno igralište Lekenik). Vrijednost iskazana u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Grada Gline odnosi se na Športsko rekreacijski centar Banovac unutar kojeg su glavno i pomoćno nogometno igralište. Početnom procjenom navedenog športsko rekreacijskog centra, Grad Glina nije obuhvatio sve katastarske čestice na kojima se nogometna igrališta nalaze.

Nogometna igrališta s pratećim objektima u vlasništvu ili suvlasništvu gradova Kutina i Popovača nisu evidentirana u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama, ali je evidentirana vrijednost dijela katastarskih čestica na kojima se nogometna igrališta nalaze. Objekti nogometnih igrališta Športskog centra Kutina evidentirani su u poslovnim knjigama ustanove koju je Grad Kutina osnovao radi održavanja i upravljanja športskim objektima. Grad Popovača u poslovnim knjigama koncem 2017. ima evidentiranu vrijednost svlačionice nogometnog igrališta Gornja Jelenska u iznosu 6.484,00 kn koja se odnosi na rashode postupka legalizacije.

Grad Sisak u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji ima evidentiran gradski stadion i objekt uz nogometno igralište Novo Selo i Topolovac (vrijednost manjeg ulaganja) te vrijednost katastarskih čestica na kojima se nalazi nogometno igralište u Gredi.

U analitičkim knjigovodstvenim evidencijama gradova Hrvatska Kostajnica i Petrinja te Općine Velika Ludina koncem 2017. nogometna igrališta nisu evidentirana, osim što je Grad Petrinja na temelju ugovora o darovanju iskazao vrijednost dijela katastarskih čestica na kojima se nalazi nogometno igralište Gavrilović.

Općina Jasenovac je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji evidentirala vrijednost objekata uz nogometna igrališta bez vrijednost zemljišta na kojem se nogometna igrališta nalaze.

U analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Lipovljani nogometna igrališta evidentirana su tijekom 2018. bez vrijednosti, a u Općini Martinska Ves nogometna igrališta evidentirana su pojedinačno u vrijednosti 0,01 kn.

U analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Topusko koncem 2017. vrijednost nogometnog igrališta nije evidentirana kao cjelina, ali je pojedinačno evidentirana vrijednost katastarskih čestica na kojima se nogometno igralište nalazi. Tijekom 2018. Općina Topusko je evidentirala i procijenjenu vrijednost objekta uz nogometno igralište u iznosu 788.700,00 kn.

Nogometna igrališta u općinama Dvor, Gvozd i Majur nalaze se na više katastarskih čestica od kojih je jedna (Općina Dvor) ili više (općine Gvozd i Majur) u vlasništvu lokalnih jedinica te su u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Gvozd evidentirane pojedinačno dok u navedenoj evidenciji općine Dvor i Majur nisu evidentirane. Koncem 2017. u poslovnim knjigama Općine Majur iskazana je vrijednost ulaganja u izradu geodetskog i idejnog projekta za potrebe legalizacije objekta uz nogometno igralište u iznosu 30.755,00 kn.

Vrijednost iskazana u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Sunja za Športski centar Sunja odnosi se na ulaganja obavljena do konca 2017. koja su evidentirana kao imovina u pripremi jer navedeni centar nije završen.

Općina Hrvatska Dubica u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2017. ima evidentiranu vrijednost izgradnje nogometnog igrališta s pratećim objektom u iznosu 345.854,00 kn čiju izgradnju je financirala. Zemljište na kojem se nalazi nogometno igralište s pratećim objektom u vlasništvu je rimokatoličke župe, a Općini Hrvatska Dubica dano je na korištenje na temelju ugovora. Zemljište dobiveno na korištenje nije evidentirano u izvanbilančnim zapisima.

Gradovi Glina, Kutina, Novska, Popovača i Sisak te općine Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Martinska Ves, Sunja i Topusko popisom imovine i obveza koncem 2017. popisali su nogometne stadione i igrališta s pratećim objektima ili katastarske čestice na kojima se nogometni stadioni i igrališta nalaze koje su imali evidentirane u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama. S obzirom na to da dio nogometnih stadiona i igrališta s pratećim objektima koncem 2017. nije evidentiran u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama gradova Kutina, Popovača i Sisak proizlazi da su navedene lokalne jedinice obavile popis navedene imovine formalno bez utvrđivanja stvarnog stanja što je osnovni cilj obavljanja popisa imovine. Općina Velika Ludina je popisala nogometna igrališta s pratećim objektom koja nema evidentirana u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji bez utvrđivanja vrijednosti. Gradovi Hrvatska Kostajnica i Petrinja te općine Dvor, Lipovljani i Majur popisom imovine i obveza koncem 2017. nisu obuhvatile nogometna igrališta, odnosno katastarske čestice na kojima se nogometni stadioni i igrališta nalaze u njihovom vlasništvu.

Državni ured za reviziju nalaže procijeniti i evidentirati u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji te obuhvatiti popisom imovine i obveza koncem poslovne godine sve nogometne stadione i igrališta s pratećim objektima u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Nalaže se Općini Hrvatska Dubica evidentirati u izvanbilančnim zapisima zemljište dobiveno na korištenje od rimokatoličke župe, a Gradu Glina procijeniti dio zemljišta nogometnog igrališta Banovac koje nije obuhvaćeno početnom procjenom te evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Na području Županije koncem 2018. registar imovine nemaju ustrojeni općine Donji Kukuruzari, Dvor, Hrvatska Dubica i Lekenik. Gradovi Hrvatska Kostajnica i Kutina te općine Jasenovac i Martinska Ves ustrojili su evidenciju imovine koja za nogometna igrališta ne sadrži veći dio podataka propisanih Uredbom o registru državne imovine.

Nogometna igrališta upisana su u registar imovine u gradovima Glina, Novska i Sisak te Općini Lipovljani. Registar imovine Grada Siska i Općine Lipovljani ne sadrži podatke o vrijednosti nogometnih igrališta.

Gradovi Petrinja i Popovača te općine Sunja, Topusko i Velika Ludina u registru imovine imaju upisane katastarske čestice u vlasništvu (dio ili sve) na kojima se nogometna igrališta nalaze ali nemaju nogometna igrališta iskazana kao oblik imovine. Općine Gvozd i Majur vlasnici su dijela katastarskih čestica na kojima se nalaze nogometna igrališta koje su evidentirali u registru imovine.

Registri imovine koje su ustrojile lokalne jedinice na području Županije nisu programski povezani s računovodstvenim analitičkim knjigovodstvenim evidencijama dugotrajne imovine i glavnom knjigom. S obzirom na to da navedene evidencije nisu programski povezane ni podaci koje sadrže nisu u potpunosti usklađeni osim u gradovima Glina i Novska.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti i voditi registar imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini odnosno resursima s kojima lokalna jedinica raspolaže te stvorili osnovni preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje cjelokupnom imovinom uključujući i nogometne stadione i igrališta. Predlaže se upisati nogometne stadione i igrališta u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Nadalje se predlaže registar imovine (postojeći i koji će se ustrojiti) programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) kako se istovrsni podaci ne bi višestruko unosili.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim općine Jasenovac i Velika Ludina, nisu donosile akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Općine Jasenovac i Velika Ludina su odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu donijele tijekom obavljanja revizije u prosincu 2018.

Grad Sisak je 1995. osnovao ustanovu Športsko rekreacijski centar Sisak, između ostalog, radi održavanja, korištenja i upravljanja sportskim objektima povjerenih ustanovi (gradski stadion, bazen, kupalište, odmaralište) na održavanje, korištenje i upravljanje. Navedena ustanova izvještavala je Grad Sisak o upravljanju i raspolaganju sportskim objektima godišnje. Odlukom Grada Siska o korištenju, održavanju i upravljanju sportskim terenima i objektima gradskog stadiona iz srpnja 2016. utvrđeno je da Športsko rekreacijski centar Sisak upravlja i održava sve sportske terene i objekte koji su sastavni dio gradskog stadiona, a dio prostora gradskog stadiona dodijeljen je na korištenje dvama nogometnim klubovima, županijskom nogometnom savezu, atletskom klubu i trgovačkom društvu u vlasništvu Športsko rekreacijskog centra. Prostorije na gradskom stadionu navedenim nogometnim klubovima i županijskom nogometnom savezu ponovno su dodijeljene na korištenje na temelju javnog natječaja za davanje gradskih prostora na privremeno korištenje udrugama iz prosinca 2016., a atletskom klubu na temelju javnog natječaja za davanje gradskih prostora na privremeno korištenje iz siječnja 2018. S korisnicima su zaključeni ugovori o korištenju prostorija na tri godine bez naknade uz obvezu plaćanja režijskih troškova. Ugovor o korištenju prostorija zaključen sa županijskim nogometnim savezom raskinut je u kolovozu 2017. Prostor na gradskom stadionu koji je bio dan na korištenje trgovačkom društvu u vlasništvu Športsko rekreacijskog centra Sisak, dan je na korištenje i upravljanje Športsko rekreacijskom centru Sisak na neodređeno vrijeme bez naknade uz obvezu plaćanja troškova održavanja i režija o čemu je zaključen ugovor u prosincu 2018. Osim navedenog, Grad Sisak je 2007. jednom nogometnom klubu dodijelio na korištenje nogometno igralište s pratećim objektom u Topolovcu na neodređeno vrijeme bez plaćanja naknade, drugom nogometnom klubu dodijelio je na privremeno korištenje 2018. igralište s pomoćnim prostorijama u Odri Sisačkoj (vlasništvo Republike Hrvatske) bez naknade uz obvezu plaćanja svih režijskih troškova, a trećem nogometnom klubu dodijelio je na privremeno korištenje 2018. glavno i dva pomoćna nogometna igrališta na gradskom stadionu. S navedenim nogometnim klubovima zaključeni su ugovori. Grad Sisak je ugovorima, osim jednim, utvrdio način provođenja kontrole korištenja te izvještavanja o uočenim nepravilnostima u korištenju. S korisnicima drugih nogometnih igrališta Grad Sisak do konca 2018. nije utvrdio međusobna prava i obveze.

Grad Kutina je 1995. osnovao ustanovu Športski centar Kutina, između ostalog, radi održavanja i upravljanja sportskim objektima. Odlukom o osnivanju utvrdio je obvezu izvještavanja Grada Kutine o radu i poslovanju najmanje dva puta godišnje. Odlukom o prenošenju na upravljanje sportskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Kutine na navedenu ustanovu iz 1996. utvrdio je da se na upravljanje i održavanje, između ostalog, prenosi glavno i pomoćno nogometno igralište s pratećim objektima. Športski centar Kutina dostavlja godišnje izvješće o poslovanju Gradu Kutina. S korisnicima drugih nogometnih igrališta Grad Kutina do konca 2018. nije utvrdio međusobna prava i obveze.

Grad Petrinja je zaključkom iz 2004. dodijelio na korištenje sportske objekte nogometnog igrališta Gavrilović školi nogometa jednog nogometnog kluba, a odlukom iz 2006. nogometnom klubu odobrio je korištenje Gradskog stadiona Mladost. Na temelju navedene odluke iz 2006. Grad Petrinja je s nogometnim klubom u lipnju 2018. zaključio ugovor o korištenju prostora Gradskog stadiona Mladost na neodređeno vrijeme uz obvezu plaćanja mjesečne naknade za korištenje u iznosu 2.000,00 kn i režijskih troškova. Na temelju ugovora iz 2016. dio zemljišta na Gradskom stadionu Mladost koristi jedna sportska udruga uz obvezu plaćanja mjesečne zakupnine u iznosu 1.000,00 kn i režijskih troškova. Izvještavanje o upravljanju i raspolaganju navedenim stadionom i igralištem nije utvrđeno i provedeno. S korisnicima drugih nogometnih igrališta Grad Petrinja do konca 2018. nije utvrdio međusobna prava i obveze.

Općina Hrvatska Dubica je odlukom iz 2005. dala na upravljanje nogometno igralište i prateći objekt jednom nogometnom klubu bez naknade. Prema navedenoj odluci nogometni klub obavezan je podnositi izvješće o upravljanju. Za 2017. i 2018. navedena izvješća nisu dostavljena Općini Hrvatska Dubica.

Općina Jasenovac je odlukom o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina iz 2018. utvrdila nogometne klubove kojima se pojedino nogometno igralište povjerava na upravljanje bez naknade. Općina Jasenovac nije utvrdila način izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima.

Grad Glina je rješenjem iz 1996. Športsko rekreacijski centar Banovac u čijem sastavu se nalaze glavno i pomoćno nogometno igralište dao na korištenje i održavanje jednom sportskom društvu bez naknade. Općina Topusko je odlukom iz 1997. prenijela na upravljanje nogometno igralište s pratećim objektom jednom nogometnom klubu bez naknade na neodređeno vrijeme. Općina Velika Ludina je glavno i pomoćno nogometno igralište s pratećim objektom dala na korištenje i upravljanje u 2018. jednom nogometnom klubu bez naknade na neodređeno vrijeme na temelju ugovora nakon provedenog javnog poziva. Način izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima navedene lokalne jedinice nisu utvrdile.

Prema očitovanju Grada Hrvatske Kostajnice i Općine Martinska Ves, nogometna igrališta u njihovom vlasništvu se ne koriste.

Gradovi Novska i Popovača te općine Lekenik, Lipovljani i Sunja do konca 2018. s korisnicima nogometnih igrališta u njihovom vlasništvu nisu utvrdili međusobna prava i obveze.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti da se osigura provođenje utvrđenog načina izvještavanja o radu i poslovanju, u skladu s odlukom o osnivanju ustanove Športski centar Kutina te odlukom o upravljanju sportskim objektom nogometnog igrališta u naselju Hrvatska Dubica.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrivanja troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija.

U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema dobivenim rješenjima o registraciji nogometnih igrališta koja su do konca 2018. izdali Nogometni savez Sisačko-moslavačke županije te Nogometno središte Kutina i Novska 23 nogometna igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije imaju rješenje o registraciji da se na njima mogu odigravati prvenstvene utakmice određenog ranga natjecanja Županijske nogometne lige.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspologanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zalogu na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspologanje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Grad Glina	Banovac	ŠNK Banovac	63	110	173
2.		Banovac - pomoćno igralište	ŠNK Banovac			
3.	Grad Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	-	-	-	-
4.	Grad Kutina	Športski centar Kutina - glavno igralište	HNŠK Moslavina	31	205	236
5.		Športski centar Kutina - pomoćno igralište				
6.		Kutinsko Selo	NK Lokomotiva	23	70	93
7.		Banova Jaruga	NK Strijelac	30	0	30
8.		Gubec	NK Matija Gubec	27	0	27
9.		Grad Novska	Libertas	SNK Libertas	34	102
10.	Libertas - pomoćno igralište					
11.	Brestača		ŠNK Slavonija	14	0	14
12.	Bročice		ŠNK Strug	31	22	53
13.	Jazavica		HNK Sloga*	28	47	75
14.	Kozarice		NK Nafta	34	0	34
15.	Nova Subocka		-	0	0	0
16.	Rajić		ŠNK Sokol	31	42	73
17.	Stari Grabovac		HNK Sloga*	0	0	0
18.	Stara Subocka	ŠNK Croatia	64	9	73	
19.	Grad Petrinja	Gradski stadion Mladost	NK Mladost Petrinja Škola nogometa NK Petrinja	20	165	185
20.		Gradski stadion Mladost - pomoćno igralište				
21.		Gavrilović				
22.		Češko Selo	ŠNK Češko Selo	33	56	89
23.		Donja Budičina	-	-	-	-
24.	Grad Popovača	Popovača	ŠNK Moslavac	20	90	110

25.		Popovača - pomoćno igralište				
26.		Voloder	NK Voloder	37	48	85
27.		Gornja Gračenica	NK Mladost	0	30	30
28.		Donja Gračenica	NK Moslavina	20	0	20
29.		Stružec	NK Naftaplin	20	0	20
30.		Gornja Jelenska	NK Jelengrad	20	30	50
31.	Grad Sisak	Gradski stadion Sisak				
32.		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 1	HNK Segesta NK Zeleni Brijeg	45	280	325
33.		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 2				
34.		Novo Selo	-	-	-	-
35.		Novo Pračno	-	-	-	-
36.		Topolovac	NK TŠK 1932 Topolovac	26	75	101
37.		Greda	NK Mladost Greda	23	0	23
38.		Staro Pračno	NK AŠK Staro Pračno	30	0	30
39.	Općina Dvor	Podovi	ŠNK Podovi	26	29	55
40.	Općina Gvozd	Gvozd	NK Gvozd	28	0	28
41.	Općina Jasenovac	Jasenovac	NK Jasenovac	27	37	64
42.		Sava	NK Sava	24	2	26
43.		Naprijed	NK Naprijed	22	2	24
44.	Općina Lekenik	Lekenik	NK Lekenik	27	111	138
45.	Općina Lipovljani	Linije	ŠNK Slavonac	38	83	121
46.		Urije	NK Stari Grad	20	0	20
47.	Općina Majur	Radnik	ŠNK Radnik	66	41	107
48.	Općina Martinska Ves	Martinska Ves Lijeve - Novo	-	-	-	-
49.		Martinska Ves Lijeve - Staro	-	-	-	-
50.		Lijeve Luka	-	-	-	-
51.		Setuš	-	-	-	-
52.		Martinska Ves	-	-	-	-
53.	Općina Sunja	Sportski centar Sunja	-	-	-	-
54.		Sunjski	NK Sunjski	33	38	71
55.	Općina Topusko	Topusko	NK Topusko	18	20	38
56.	Općina Velika Ludina	Tratinčica				
57.		Tratinčica - pomoćno igralište	NŠK Sokol	56	74	130
Ukupno				1 089	1 818	2 907

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

*Hrvatski nogometni klub Sloga, Jazavica Roždanik koristi uz nogometno igralište Jazavica i nogometno igralište Stari Grabovac

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 2 907 sportaša organiziranih u 37 nogometnih klubova, od kojih su 1 089 seniori, a 1 818 su sportaši mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za nogometna natjecanja. Deset nogometnih igrališta se ne koristi jer na području gdje se igrališta nalaze nema aktivnih nogometnih klubova koji bi ih koristili, a nogometno igralište u Sportskom centru Sunja je u postupku izgradnje.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim gradova Novske i Petrinje, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Grad Novska je ostvario prihode na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora, koji se nalazi u objektu uz nogometno igralište Libertas u Novskoj, zaključenog 2014. s zakupcem nakon provedenog javnog natječaja. Poslovni prostor je dan u zakup za obavljanje ugostiteljske djelatnosti pripreme i usluživanja pića. Na temelju navedenog ugovora Grad Novska je u 2017. ostvario prihode u iznosu 35.003,00 kn te u 2018. u iznosu 42.826,00 kn.

Grad Petrinja je odlukom iz 2006. jednom nogometnom klubu odobrio korištenje Gradskog stadiona Mladost. Na temelju navedene odluke s nogometnim klubom zaključen je u lipnju 2018. ugovor o korištenju prostora Gradskog stadiona Mladost (glavno i pomoćno nogometno igralište, dvije pomoćne zgrade, tribine i parkiralište) na neodređeno vrijeme uz obvezu plaćanja mjesečne naknade za korištenje u iznosu 2.000,00 kn i režijskih troškova. Nogometni klub nije plaćao ugovorenu mjesečnu naknadu te Grad Petrinja koncem 2018. u poslovnim knjigama ima iskazana potraživanja u iznosu 12.000,00 kn (šest mjesečnih naknada). Na temelju ugovora iz 2016. dio zemljišta na Gradskom stadionu Mladost površine 1 000 m² koristi jedna sportska udruga uz obvezu plaćanja mjesečne zakupnine u iznosu 1.000,00 kn i režijskih troškova. Na temelju navedenog ugovora Grad Petrinja je ostvario u 2017. prihode u iznosu 9.000,00 kn te 2018. u iznosu 22.250,00 kn.

Slika 1: Gradski stadion Mladost u Gradu Petrinja



Izvor: Grad Petrinja

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Petrinja poduzeti radnje za naplatu dospjelih potraživanja za korištenje prostora Gradskog stadiona Mladost, u skladu s ugovorom zaključenim s Gradskim sportskim nogometnim klubom Mladost.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1.	Grad Glina	2017.	97.067,00	0,00	97.067,00
		2018.	127.193,00	107.253,00	234.446,00
		Ukupno	224.260,00	107.253,00	331.513,00
2.	Grad Hrvatska Kostajnica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
3.	Grad Kutina	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
4.	Grad Novska	2017.	108.308,00	0,00	108.308,00
		2018.	133.710,00	0,00	133.710,00
		Ukupno	242.018,00	0,00	242.018,00
5.	Grad Petrinja	2017.	184.047,00	0,00	184.047,00
		2018.	618.553,00	0,00	618.553,00
		Ukupno	802.600,00	0,00	802.600,00
6.	Grad Popovača	2017.	-	-	-
		2018.	69.676,00	339.518,00	409.194,00
		Ukupno	69.676,00	339.518,00	409.194,00
7.	Grad Sisak	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8.	Općina Dvor	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Gvozd	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
10.	Općina Hrvatska Dubica	2017.	1.671,00	0,00	1.671,00
		2018.	1.272,00	0,00	1.272,00
		Ukupno	2.943,00	0,00	2.943,00
11.	Općina Jasenovac	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Lekanik	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13.	Općina Lipovljani	2017.	10.169,00	0,00	10.169,00
		2018.	12.986,00	0,00	12.986,00
		Ukupno	23.155,00	0,00	23.155,00
14.	Općina Majur	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15.	Općina Martinsa Ves	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
16.	Općina Sunja	2017.	0,00	660.932,00	660.932,00

		2018.	0,00	251.457,00	251.457,00
		Ukupno	0,00	912.389,00	912.389,00
17.	Općina Topusko	2017.	7.183,00	0,00	7.183,00
		2018.	5.732,00	0,00	5.732,00
		Ukupno	12.915,00	0,00	12.915,00
18.	Općina Velika Ludina	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Sveukupno			1.377.567,00	1.359.160,00	2.736.727,00

Izvor podataka: lokalne jedinice na području Županije

U 2017. i 2018., gradovi Glina, Novska, Petrinja i Popovače te općine Hrvatska Dubica, Lipovljani, Sunja i Topusko ostvarili su rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Rashodi Grada Petrinje u iznosu 802.600,00 kn najvećim dijelom odnose se na režijske troškove (električna energija, voda i smeće), sanaciju tribina i ograde na gradskom stadionu, nabavu kamenog materijala za potrebe održavanja sportskih terena na gradskom stadionu, održavanje igrališta koje obavlja komunalno društvu (košnja trave), sanaciju zapadnih tribina stadiona, sanaciju krova i sanitarnog čvora na stadionu, sanaciju svlačionica i sanitarnih prostorija na nogometnom igralištu Gavrilović te nabavu golova i zaštitne mreže za golove. Rashodi za nabavu kamenog materijala za potrebe održavanja sportskih terena gradskog stadiona evidentirani su na temelju ponude dobavljača iz listopada 2018. u iznosu 85.117,00 kn koji je plaćen predumom. Prema ispostavljenim računima dobavljača tijekom 2018. koji nisu evidentirani u poslovnim knjigama 2018., isporučeno je kamenog materijala u iznosu 62.756,00 kn, što je za 22.361,00 kn manje od rashoda evidentiranih na temelju ponude. Tijekom obavljanja revizije u siječnju i veljači 2019. dobavljač je ispostavio dva računa za kameni materija u ukupnom iznosu 11.029,00 kn. Prema računima ispučen je kamen većim dijelom druge granulacije i jedinične cijene od iskazane u odabranoj ponudi. Iz računa za sanaciju zapadnih tribina stadiona u iznosu 24.875,00 kn, sanaciju krova i sanitarnog čvora na stadionu u iznosu 24.750,00 kn te sanaciju svlačionica i sanitarnih prostorija na nogometnom igralištu Gavrilović u iznosu 24.375,00 kn nije vidljivo koji materijal je utrošen i obračunan za izvođenje navedenih radova te koliko sati rada je utrošeno i obračunano za izvođenje radova i po kojim jediničnim cijenama. Prema odredbama, Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu knjiženje i evidentiranje u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena. Vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Prihodi i rashodi iskazuju se uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja koje, između ostalog, znači da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju. Prema odredbama, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Također, dio narudžbenica Grada Petrinje za nabavu roba, radova i usluga u vezi s ostvarenim rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ne sadrži specifikaciju vrste i količine robe, usluga ili radova koje se nabavljaju. Odredbama članaka 4. i 5. Odluke o provođenju postupaka jednostavne nabave Grada Petrinje iz lipnja 2017. utvrđeno je da se nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti do 20.000,00 kn bez uračunatog poreza na dodanu vrijednost koja se izvršava jednokratno vrši putem narudžbenice. Nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 70.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost naručitelj provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora na temelju zaprimljene ponude. Narudžbenica mora sadržavati najmanje ime i prezime, odnosno tvrtku i sjedište pravne osobe s kojom će zasnovati obvezno pravni odnos, vrstu i količinu robe, usluga ili radova koji se nabavljaju te vrijednost robe, usluga ili radova ako je poznata. Odlukom o provođenju postupaka jednostavne nabave Grada Petrinje iz lipnja 2017. nije utvrđena nadležnost za potpisivanje narudžbenica za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kuna bez poreza na dodanu vrijednost. Poziv za dostavu ponuda za radove na sanaciji i uređenju tribina i ograda na gradskom stadionu za koje su rashodi ostvareni u iznosu 243.750,00 kn ne sadrži kriterije za odabir ponude, troškovnik, rok u kojem je potrebno početi i završiti izvođenje radova te datum i vrijeme do kada je potrebno dostaviti ponudu. Prema odredbama članka 6. Odluke o provođenju postupaka jednostavne nabave Grada Petrinje iz lipnja 2017. poziv za dostavu ponude mora minimalno sadržavati naziv naručitelja, opis predmeta nabave, rok početka i završetka izvođenja radova, isporuke robe i pružanja usluge, rok, način i uvjete plaćanja, mjesto izvođenja radova, isporuke robe, pružanja usluge, troškovnik, kriterije za odabir ponude, rok valjanosti ponude, uvjete i zahtjeve koje ponuditelji trebaju ispuniti (ako se traži), rok za dostavu ponuda (datum i vrijeme), način dostavljanja ponude, adresu na koju se ponude dostavljaju, kontakt osobu, broj telefona i adresu elektroničke pošte.

Rashodi Grada Popovače u iznosu 409.194,00 kn najvećim dijelom odnose na izvođenje elektroinstalaterskih radova (izrada priključka tribina, elektroinstalacija rasvjete, proširenja javne rasvjete na igralištima, dobava i ugradnja reflektora i opreme za proširenje javne rasvjete na igralištima i drugo), nabavu materijala za tribine i montažu tribina, sanaciju sanitarnih prostorija, građevinske radove, nabavu i ugradnju zaštitnih mreža, golova, uređenje sanitarnog čvora i svlačionica pojedinačne vrijednosti do 20.000,00 kn. Postupci nabave navedenih roba, radova i usluga nisu započeli slanjem obrasca zahtjeva za početak postupka jednostavne nabave pročelnika nadležnog upravnog odjela gradonačelniku i donošenjem odluke o početku postupka jednostavne nabave. Dio ispostavljenih narudžbenica ne sadrži detaljnu specifikaciju jedinica mjera, količina, jediničnih i ukupnih cijena za robu, radove i usluge koje se nabavljaju. Odredbama članaka 9. i 10. Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave Grada Popovača iz lipnja 2017. utvrđeno je da postupak jednostavne nabave započinje danom slanja zahtjeva za početak postupka jednostavne nabave kojeg pročelnik nadležnog upravnog odjela upućuje odgovornoj osobi naručitelja (gradonačelniku), a gradonačelnik donosi odluku o početku postupka jednostavne nabave. Obrazac zahtjeva za početak postupka jednostavne nabave i obrazac odluke o početku postupka jednostavne nabave sastavni su dio navedenog pravilnika. Postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn provodi se izdavanjem narudžbenice, odnosno zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru na temelju jedne dostavljene ponude. Narudžbenica sadrži podatke o upravnom tijelu koje izdaje narudžbenu, vrsti roba, radova i usluga koje se nabavljaju uz detaljnu specifikaciju jedinica mjera, količina, jediničnih i ukupnih cijena te gospodarskom subjektu. Revizijom nisu obuhvaćeni ulazni računi Grada Popovače za 2017. koje je privremeno oduzelo Ministarstvo unutarnjih poslova, Služba kriminalne policije (zapisnik od 16. siječnja 2019.).

Slika 2: Nogometno igralište Popovača



Izvor: Državni ured za reviziju

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Petrinja evidentirati rashode i predujmove u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nalaže se provoditi jednostavnu nabavu, u skladu s unutarnjim aktima lokalne jedinice o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Nadalje se nalaže Gradu Petrinja poduzeti aktivnosti za isporuku kamenog materijala za održavanje stadiona u vrijednosti koja je plaćena, a nije isporučena ili povrat više uplaćenih sredstava u proračun, u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Petrinja utvrditi odlukom o provođenju postupaka jednostavne nabave nadležnost za potpisivanje narudžbenica za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn. Predlaže se Gradu Petrinja prije pokretanja postupka nabave utvrditi realno i objektivno vrstu i količinu robe za kojom postoji potreba te nabavu obavljati, u skladu s odabranom ponudom.

Rashodi Grada Gline u iznosu 224.260,00 kn odnose se na rashode održavanja nogometnih igrališta (košnja i valjanje trave) koje obavlja komunalno društvu u vlasništvu grada (utvrđeno kao komunalna djelatnost) i režijske troškove električne energije. Rashodi za kapitalna ulaganja Grada Gline u iznosu 107.253,00 kn odnose se na postavljanje rasvjetnih stupova i sustava navodnjavanja. Rashodi Grada Novske u iznosu 242.018,00 kn odnose se na režijske troškove (voda, plin, električna energija, odvoz smeća), izradu fasade i gromobranskih instalacija, limarske, ličilačke i vodoinstalaterske radove, održavanje bojlera te radove na električnim instalacijama u pojedinim objektima svlačionica nogometnih igrališta. Rashodi za kapitalna ulaganja Općine Sunja u iznosu 912.389,00 kn najvećim dijelom odnose se na građevinske radove i uslugu nadzora nad izvođenjem radova na Sportskom centru Sunja koji obuhvaća i nogometno igralište.

Rashodi Općine Lipovljani u iznosu 23.155,00 kn odnose se na režijske troškove za električnu energiju i vodu te vodni doprinos (legalizacija), Općine Topusko u iznosu 12.915,00 kn na režijske troškove električne energije i vode, a Općine Hrvatska Dubica u iznosu 2.943,00 na režijske troškove električne energije. Osim navedenog, komunalno društvo u vlasništvu Općine Topusko obavlja košnju trave na nogometnom igralištu, a obračun radova obavlja se objedinjeno s održavanjem drugih javnih zelenih površina te ih nije moguće posebno iskazati.

Općina Martinska Ves od pet nogometnih igrališta u svom vlasništvu održava jedno. Poslove održavanja obavlja vlastiti pogon za komunalne djelatnosti zajedno s održavanjem drugih javnih zelenih površina, a evidencije nisu ustrojene na način da je moguće izdvojiti rashode održavanja nogometnog igrališta. Prema očitovanju Općine Martinska Ves, druga nogometna igrališta su neuređene, većim dijelom obrasle površine koje se ne koriste kao nogometno igralište.

Osim rashoda po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima iskazanih u tablici 5 dio lokalnih jedinica na području Županije je u 2017. i 2018. ostvario i rashode po osnovi prijenosa sredstava nogometnim klubovima. Grad Petrinja je u 2017. i 2018. nogometnim klubovima doznačio ukupno 498.639,00 kn, Općina Velika Ludina 410.000,00 kn, Općina Jasenovac 326.207,00 kn, Općina Majur 240.000,00 kn, Općina Lipovljani 239.440,00 kn, Općina Topusko 214.000,00 kn, Općina Dvor 163.000,00 kn, Općina Hrvatska Dubica 120.000,00 kn, Općina Martinska Ves 80.000,00 kn, Općina Sunja 76.500,00 kn, Grad Hrvatska Kostajnica 32.000,00 kn, Grad Kutina 25.000,00 kn, Općina Gvozd 15.000,00 kn te Grad Popovača 7.000,00 kn.

Također, gradovi (osim Grada Hrvatske Kostajnice) na području Županije te Općina Lekenik su u 2017. i 2018. doznačili sredstva sportskim zajednicama na svojem području koje su dio dobivenih sredstava doznačile nogometnim klubovima. Prema podacima iz godišnjih izvješća sportskih zajednica dostavljenih lokalnim jedinicama od sredstava dobivenih iz grada Zajednica sportskih udruga Grada Siska doznačila je nogometnim klubovima u 2017. i 2018. ukupno 1.886.835,00 kn, Zajednica sportskih udruga Grada Novske 1.393.662,00 kn, Zajednica sportskih udruga Grada Popovača 1.161.234,00 kn, Zajednica sportskih udruga Grada Kutine 944.800,00 kn, Petrinjski sportski savez 460.690,00 kn te Zajednica sportskih udruga Grada Gline 440.900,00 kn. Zajednica sportskih udruga i klubova Općine Lekenik je iz sredstava doznačenih od Općine Lekenik doznačila nogometnim klubovima u 2017. i 2018. ukupno 300.453,00 kn.

Dio nogometnih klubova je doznačena sredstva, između ostalog, koristio za podmirivanje režijskih troškova, nabavu goriva za kosilice, bjelila za obilježavanje nogometnih igrališta, gnojiva za prihranjivanje trave, raznog potrošnog materijala za održavanje ograda, tribina, svlačionica i kosilica koji u izvještajima nogometnih klubova najčešće nisu zasebno vrijednosno iskazani.

U proračunu Grada Siska osigurana su i sredstva za rad Športsko rekreacijskog centra Sisak 2017. u iznosu 8.041.529,00 kn te 2018. u iznosu 9.629.547,00 kn. Grad Kutina je Športskom centru Kutina u 2017. doznačio 3.500.000,00 kn te 4.200.000,00 kn u 2018. Sredstvima su financirani, između ostalog, rashodi za plaće i druga materijalna prava zaposlenika koji rade na održavanju nogometnih stadiona i igrališta danih na upravljanje (košnja, zalijevanje, obilježavanje, valjanje, češljanje, čišćenje stadiona i igrališta, pranje svlačionica, klupskih prostorija, tribina i drugo), materijalni rashodi (režijski troškovi, gorivo za kosilice, razni potrošni materijal za održavanje ograda, tribina, svlačionica, kosilica, rasvjete i drugo) koji se iskazuju skupno za sve sportske građevine kojima ustanove upravljaju te ih nije moguće iskazati posebno za nogometni stadion i igrališta.

Slika 3: Nogometno igralište Športskog centra Kutina



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog govora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Grad Sisak je koncem 2018. zaključio ugovor o kupoprodaji nekretnina koje se nalaze na katastarskim česticama 1810/1, 1814/90 i 1817/106 u katastarskoj općini Novi Sisak (u naravi, između ostalog, nogometno igralište, svlačionice, tribine, ograda) za 500.000,00 kn. Ugovor je stupio na snagu 1. siječnja 2019., a kupoprodajna cijena plaćena je 2. siječnja 2019. U zemljišnim knjigama Grad Sisak se upisao kao vlasnik navedenih nekretnina početkom 2019. Procjembenim elaboratom za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 (prema izvodu iz zemljišnih knjiga: zemljište za sport i rekreaciju, sportska dvorana, stadion, otvorena hala, dvije opće zgrade i cesta) utvrđena je tržišna vrijednost u iznosu 1.762.500,00 kn, za nekretnine na katastarskoj čestici 1817/106 (prema izvodu iz zemljišnih knjiga: park) utvrđena je tržišna vrijednost u iznosu 36.500,00 kn te za nekretnine na katastarskoj čestici 1814/90 (prema izvodu iz zemljišnih knjiga: zemljište za sport i rekreaciju, nadstrešnica) utvrđena je tržišna vrijednost u iznosu 73.900,00 kn. Navedeni procjembeni elaborati dostavljeni su Procjeniteljskom povjerenstvu za područje Grada Siska zbog davanja mišljenja o usklađenosti s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine 78/15).

Prema obavijesti o donesenom mišljenju o zaprimljenim procjembenim elaboratima Procjeniteljskog povjerenstva za područje Grada Siska od 24. rujna 2018. zbog upitne ispravnosti odabrane metode procjene u procjembenom elaboratu za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak isti je upućen Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja na mišljenje o usklađenosti sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina (Narodne novine 105/15).

Prema obavijesti o donesenom mišljenju o zaprimljenim procjembenim elaboratima od 20. prosinca 2018. Procjeniteljskog povjerenstva za područje Grada Siska procjembeni elaborati za nekretnine na katastarskim česticama 1817/106 i 1814/90 u katastarskoj općini Novi Sisak su upitne ispravnosti s obzirom na odabranu metodu procjene te će mišljenje za navedene procjembene elaborate donijeti nakon zaprimanja mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o usklađenosti sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina procjembenog elaborata za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak.

Do vremena zaključivanja ugovora o kupoprodaji koncem 2018. i obavljanja revizije (ožujak 2019.), Grad Sisak nije zaprimo druge obavijesti Procjeniteljskog povjerenstva u vezi s navedenim elaboratima. Prema odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, procjeniteljsko povjerenstvo pri županiji, Gradu Zagrebu odnosno velikom gradu, između ostalog, daje mišljenje o usklađenosti izrađenih procjembenih elaborata s odredbama navedenog Zakona na zahtjev jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za svoje potrebe. Stručni prijedlozi i mišljenja procjeniteljskih povjerenstva obvezujući su za upravna tijela županije, Grada Zagreba odnosno velikoga grada u provedbi navedenog Zakona.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je Grad Sisak kupnju nogometnog igrališta trebao provesti nakon dobivanja mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o usklađenosti procjembenog elaborata za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina koje je zatražilo Procjeniteljsko povjerenstvo na području Grada Siska radi upitne ispravnosti odabrane metode procjene za navede nekretnine.

Slika 4: Nogometno igralište Metalac Sisak



Izvor: Državni ured za reviziju

Slika 5: Nogometno igralište Metalac Sisak



Izvor: Državni ured za reviziju

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice, osim Grada Siska za gradski stadion i dva nogometna igrališta s pratećim objektima, Grada Kutine za nogometna igrališta Športskog centra Kutina, Grada Petrinje za gradski stadion te općine Topusko i Velika Ludina, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Grad Sisak, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Odsjek za unutarnju reviziju Grada Siska je tijekom 2014. obavio reviziju procesa namjenskog korištenja proračunskih sredstava u jednom nogometnom klubu za 2013. kojom su bili obuhvaćeni upravni odjel za obrazovanje, kulturu, sport, branitelje i civilno društvo Grada Siska, Zajednica sportskih udruga Grada Siska i jedan nogometni klub. Tijekom 2015. obavio je reviziju procesa dodjele poslovnog prostora udrugama kojom su bila obuhvaćena tri upravna odjela Grada Siska. Dio danih preporuka u navedenim revizijama odnosio se je na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištima po kojima je Grad Siska do konca 2018. djelomično postupio.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolože nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Glina, Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Dvor, Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Majur, Martinska Ves, Sunja, Topusko i Velika Ludina, dok ih Općina Donji Kukuruzari nema.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Sisačko-moslavačke županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti radnje radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, odnosno dijelovima igrališta koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Kutina, Novska, Petrinja i Popovača te općine Dvor, Gvozd, Jasenovac, Lekenik i Velika Ludina)
- poduzeti aktivnosti za rješavanje imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta kod kojih su lokalne jedinice vlasnici dijela katastarskih čestica na kojima se nogometna igrališta nalaze (gradovi Kutina, Novska, Petrinja i Popovača te općine Dvor i Gvozd)
- procijeniti i evidentirati u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji te obuhvatiti popisom imovine i obveza koncem poslovne godine sve nogometne stadione i igrališta s pratećim objektima u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Dvor, Jasenovac, Lipovljani, Majur, Sunja i Velika Ludina)
- evidentirati u izvanbilančnim zapisima zemljište dobiveno na korištenje od rimokatoličke župe, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Općini Hrvatska Dubica)
- procijeniti dio zemljišta nogometnog igrališta Banovac koje nije obuhvaćeno početnom procjenom te evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Glina)

- ustrojiti i voditi registar imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini odnosno resursima s kojima lokalna jedinica raspolaže te stvorili osnovni preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje cjelokupnom imovinom uključujući i nogometne stadione i igrališta (gradovi Hrvatska Kostajnica i Kutina te općine Donji Kukuruzari, Dvor, Hrvatska Dubica, Lekenik, Jasenovac i Martinska Ves)
- upisati nogometne stadione i igrališta u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine (gradovi Petrinja, Popovača i Sisak te općine Lipovljani, Sunja, Topusko i Velika Ludina)
- registar imovine (postojeći i koji će se ustrojiti) programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) kako se istovrsni podaci ne bi višestruko unosili (sve lokalne jedinice)
- poduzeti aktivnosti da se osigura provođenje utvrđenog načina izvještavanja o radu i poslovanju, u skladu s odlukom o osnivanju ustanove Športski centar Kutina te odlukom o upravljanju sportskim objektom nogometnog igrališta u naselju Hrvatska Dubica (Grad Kutina i Općina Hrvatska Dubica)
- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Glina, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Sunja i Topusko)
- poduzeti radnje za naplatu dospjelih potraživanja za korištenje prostora Gradskog stadiona Mladost, u skladu s ugovorom zaključenim s Gradskim sportskim nogometnim klubom Mladost (Grad Petrinja)
- evidentirati rashode i predujmove u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Petrinja)
- provoditi jednostavnu nabavu, u skladu s unutarnjim aktima lokalne jedinice o provođenju postupaka jednostavne nabave (gradovi Petrinja i Popovača)
- poduzeti aktivnosti za isporuku kamenog materijala za održavanje stadiona u vrijednosti koja je plaćena, a nije isporučena ili povrat više uplaćenih sredstava u proračun, u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Grad Petrinja)
- utvrditi odlukom o provođenju postupaka jednostavne nabave nadležnost za potpisivanje narudžbenica za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn (Grad Petrinja)
- prije pokretanja postupka nabave utvrditi realno i objektivno vrstu i količinu robe za kojom postoji potreba te nabavu obavljati, u skladu s odabranom ponudom (Grad Petrinja)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Glina, Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Dvor, Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Majur, Martinska Ves, Sunja, Topusko i Velika Ludina)
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Glina, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani i Sunja).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije.

Grad Glina u očitovanju navodi da se slaže sa svim navedenim u izvješću Državnog ureda za reviziju te će nastojati u što kraćem roku ispraviti nedostatke. Grad Hrvatska Kostajnica te općine Dvor i Hrvatska Dubica su se očitovali da prihvaćaju Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji. Grad Kutina u očitovanju navodi da nema nikakvih primjedbi na dio izvješća koji se odnosi na grad te izvješće prihvaća u cijelosti. Gradovi Novska i Petrinja te općine Donji Kukuruzari, Gvozd, Lipovljani, Sunja, Topusko i Velika Ludina su se očitovali da prihvaćaju naloge i preporuke iz Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji. Grad Popovača u očitovanju navodi da je suglasan sa činjenicama opisanim u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji te naložima i preporukama koje se navode u ocjeni učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije. Općine Jasenovac, Lekenik i Majur u očitovanju navode da prihvaćaju revizijom utvrđene činjenice. Općina Martinska Ves se očitovala da nema primjedbi na navedene činjenice i dane naloge i preporuke te će o njima voditi računa u budućem poslovanju i pri ustrojavanju registra imovine. Grad Sisak se očitovao da je suglasan s navedenim preporukama i naložima Državnog ureda za reviziju s izuzetkom na mišljenje koje se odnosi na kupnju stadiona Metalac. U očitovanju navodi da je tijekom obavljanja revizije koncem travnja 2019. nadležnom ministarstvu podnio zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva i za nogometno igralište u Hrastelnici, da će raditi na unosu podataka koje registar imovine ne sadrži te zaključiti ugovore s klubovima koji koriste nogometna igrališta, a s kojima ugovori još nisu zaključeni. Nadalje navodi da je popunjavajući Upitnik za reviziju učinkovitosti upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta u 2017. i 2018. dao odgovore o nogometnim stadionima i igralištima kojima je raspolagao u 2017. i 2018. te da se navedeni upitnik nije odnosio na stadion Metalac budući da Grad Sisak istim nije raspolagao u navedenom vremenskom razdoblju. Uzevši u obzir navedene činjenice, mišljenje je da navedeni stadion nije trebao biti predmet revizije kojom je obuhvaćeno upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Županije u 2017. i 2018. Slijedom navedenog predlaže da se iz Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji izostavi mišljenje o kupnji nogometnog igrališta (stadiona Metalac) s obzirom na to da Grad Sisak nije raspolagao navedenom nekretninom u vremenskom razdoblju za koje je obavljena revizija.

Na temelju dostavljene dokumentacije Državnom uredu za reviziju, vidljivo je da je ugovor o kupoprodaji nekretnina koje se nalaze na katastarskim česticama 1810/1, 1814/90 i 1817/106 u katastarskoj općini Novi Sisak (u naravi, između ostalog, nogometno igralište, svlačionice, tribine, ograda) Grad Sisak zaključio 28. prosinca 2018. (ovjeren kod javnog bilježnika 31. prosinca 2018.). Procjembeni elaborati za navedene nekretnine izrađeni su u svibnju i studenom 2018., odnosno u razdoblju za koje je obavljena revizija. Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je da se za područje velikoga grada osniva procjeniteljsko povjerenstvo radi stručne analize i evaluacije podataka te davanja stručnih prijedloga i mišljenja o tržištu nekretnina. Navedeno povjerenstvo, između ostalog, daje mišljenje o usklađenosti izrađenih procjembenih elaborata s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina na zahtjev jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Za područje Republike Hrvatske osniva se visoko procjeniteljsko povjerenstvo koje, između ostalog, savjetuje povjerenstva o pitanjima utvrđivanja nužnih podataka i procjene vrijednosti nekretnina te izrade plana približnih vrijednosti i Izvješća o tržištu nekretnina. Nadalje, Ministarstvo nadležno za poslove graditeljstva i prostornog uređenja obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za visoko procjeniteljsko povjerenstvo te prati rad i surađuje s povjerenstvima u svrhu provedbe navedenog Zakona. Državni ured za reviziju je pri izražavanju mišljenja uzeo u obzir navedene zakonske zadaće, profesionalni sastav i kompetencije povjerenstava te odluku Procjeniteljskog povjerenstva za područje Grada Siska da zbog upitne ispravnosti odabrane metode procjene u procjembenom elaboratu za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak zatraži od Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja mišljenje o usklađenosti sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina. S obzirom na to da do vremena očitovanja Grada Siska (srpanj 2019.) traženo mišljenje nije dobiveno, nije riješena dvojba oko metode procjene koju je trebalo primijeniti za izradu procjene vrijednosti navedenih kupljenih nekretnina, a samim time niti oko procijenjene vrijednosti istih, Državni ured za reviziju ostaje kod svog mišljenja da je Grad Sisak kupnju nogometnog igrališta trebao provesti nakon dobivanja mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o usklađenosti procjembenog elaborata za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina koje je zatražilo Procjeniteljsko povjerenstvo na području Grada Siska radi upitne ispravnosti odabrane metode procjene za navede nekretnine.